

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О компенсации гражданам России потери реальных накоплений»

Резкое падение курса бивалютной корзины ЦБ РФ в конце 2014 года почти на 50% привело к соответствующему повышению цен не только на импортные товары, но и на российскую продукцию. На конец 2014 года повышение цен составило по различным группам товаров 20-70%, при этом прогнозируется дальнейшее повышение цен, даже при условии стабилизации курса, что связано с закупками импортных товаров, не производимых в России, а также с сокращением запасов импортного сырья, используемого при производстве отечественной продукции. В результате, повышение цен составит, в среднем, не менее 40% по сравнению с началом 2014 года.

Основной причиной сложившейся ситуации является проводившаяся в течение 20 лет политика либеральной экономики, превратившая Россию из страны с высокоразвитым научным и технологическим потенциалом в сырьевой придаток западных стран, зависящий от конъюнктуры цен на продукцию нефтяного комплекса. Номенклатура производимой отечественной продукции сократилась по различным отраслям в 5 -20 раз, основная часть продукции использует импортные ингредиенты. Действия Правительства РФ в финансовой и экономической областях привели к экономическому застою и последующему резкому падению курса рубля. Последней каплей стали непродуманные меры финансовой поддержки банков и предприятий в условиях невозможности получения внешних кредитов. Планируемые вливания в банковскую систему необеспеченных финансовых средств приведет к дальнейшему падению курса рубля и обесцениванию рублевых накоплений населения.

В результате падения курса рубля основной потерпевшей стороной, как всегда, оказалось население России, поверившее призывам Правительства РФ сохранять свои средства в рублевых депозитах. По информации Агентства по страхованию вкладов, рынок банковских вкладов на конец 2014 года составил около 20 триллионов рублей. Оценка потерь населения, приведенная в финансово-экономическом обосновании законопроекта, составляет 7 трл. рублей или 16% от годового ВВП. При этом, основная нагрузка легла на граждан, не закрывших свои рублевые вклады в период ажиотажного перевода рублей в иностранную валюту, и тем самым поддержавших своими накоплениями экономику России. Наиболее

тяжелая нагрузка легла на пожилые слои населения, не имеющие источников дохода, кроме пенсии, и живущие на накопленные средства.

Фактически, произошло принудительное отчуждение накопленных средств граждан в особо крупном размере, в результате неэффективных действий или бездействия государственных органов, что требует, в соответствии со статьей 35 Конституции РФ, равноценного возмещения.

Предлагаемый проект федерального закона РФ направлен на принятие мер по частичному возмещению потерь реальных накоплений граждан России, сохранивших рублевые депозитные вклады, путем производства компенсационных начислений на рублевые вклады, действовавшие в 2014 году. Размер компенсационных начислений определяется коэффициентом компенсации, умноженным на сумму вклада. Коэффициент компенсации рассчитывается индивидуально для каждого вклада и должен быть пропорционален изменению бивалютной корзины ЦБ РФ за период действия договора вклада, а также учитывать фактическое повышение цен.

Рост стоимости товаров, очевидно, коррелирует с ростом курса бивалютной корзины ЦБ РФ, это показала практика последних двух месяцев. Эту зависимость можно отследить для различных групп потребительских товаров и определить среднестатистический коэффициент корреляции. Собственно, в этом и заключается методика расчета коэффициента компенсации, которую должно разработать Правительство РФ. Но, чтобы этот коэффициент не был установлен слишком низким, в закон внесены ограничения на минимальное значение коэффициента. Процент компенсационных начислений должен быть не менее 30 % от относительного падения бивалютной корзины ЦБ РФ, а по вкладам пенсионеров и других незащищенных слоев населения не менее 50%. Приведенные минимальные значения коэффициентов выбраны по результатам мониторинга изменения цен на основные потребительские товары в 2014 году и в январе 2015 года.

При расчете коэффициента компенсации учитывается доход, получаемый по вкладу, если процент дохода превышает ставку рефинансирования ЦБ РФ. В этом случае коэффициент компенсации уменьшается на разность между процентом дохода по вкладу и ставкой рефинансирования, что поставит в равные условия тех, кто гнался за высокими процентами и тех, кто сохранял свои вклады в банках.

Например:

1. Пусть гражданин открыл годовой вклад под 11% годовых на сумму 2000000 рублей 1-го сентября 2014.

Курс бивалютной корзины ЦБ РФ на дату открытия вклада — 42,2 рубля, на 31.12.2014 года — 61,7 рубля.

Относительное изменение курса: $(61,7 - 42,2) / 42,2 = 46,2\%$

Минимальный размер коэффициента компенсации составит : $30\% * 46,2\% = 13,9\%$

Сумма, на которую начисляется компенсация, ограничивается максимальным размером страхового возмещения на 31.12.2014 г. — 1400 000 рублей

Размер компенсационного начисления: $1400\ 000 * 13,9\% = 194600$ рублей.

2. Пусть пенсионер открыл годовой вклад под 10% годовых на сумму 200 000 рублей 1-го декабря 2013.

Курс бивалютной корзины ЦБ РФ на дату начала периода начисления компенсации 01.01.2014 — 38,7 рубля, на дату прекращения действия договора вклада 1.12.2014 года — 54,8 рубля.

Относительное изменение курса: $(54,8 - 38,7) / 38,7 = 41,6\%$

Минимальный размер коэффициента компенсации составит : $50\% * 41,6\% = 20,8\%$

Ставка рефинансирования на 01.12.2014 - 8,5%

Уменьшение коэффициента компенсации на превышение дохода по вкладу $10\% - 8,5\% = 1,5\%$

Сумма, на которую начисляется компенсация — 200 000 рублей

Размер компенсационного начисления: $200\ 000 * (20,8 - 1,5)\% = 38600$ рублей.

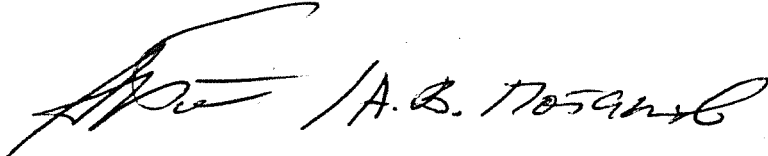
Начисления должны проводиться по аналогии со страховыми выплатами, так как, фактически, потери такого размера можно рассматривать как страховой случай.

В первую очередь должны быть начислены компенсации на небольшие вклады, до 400 тыс. рублей, составляющие около 55 % от общей суммы вкладов, что окажет поддержку основной части малоимущего населения.

Средства для компенсационных начислений должны быть предусмотрены в бюджетах на 2015-2016 года, а также могут быть взяты из других источников, предусмотренных Правительством РФ на поддержание экономики.

Следует отметить социальную важность данного законопроекта, так как его реализация покажет ответственность государства за социальные последствия принимаемых решений, будет соответствовать принципам Конституции РФ в части защиты собственности и социальных прав граждан, позволит укрепить доверие населения к финансовой системе России. Компенсационные начисления,

полученные населением, будут аккумулированы в банках и использованы для кредитования предприятий. Фактически, компенсационные начисления являются одним из способов финансирования экономики не через прямые выделения средств банкам и предприятиям, а через механизм компенсации потерь населения. Стабилизация финансовой системы позволит снять ажиотаж закрытия вкладов и перевода средств в иностранную валюту, укрепить курс рубля и снизить ставку рефинансирования ЦБ, что жизненно необходимо для развития производства и сохранения банковской системы.

 А. В. Посанов